

Interprovinciaal Overleg



JAARPLAN 2006

Vastgesteld door het bestuur van het IPO op 6 oktober 2005

INHOUD

pagina

1. Het IPO en de provincies	5
1.1. Algemeen	5
1.2. Het provinciaal bestuur in Nederland en de missie van het IPO	5
1.3. Meerjarenagenda 2004-2007 en het jaarplan 2005	6
2. De agenda van het IPO in 2005	7
2.1. Algemeen	7
2.2. Bestuur	8
2.3. Financiën	9
2.4. Europa	10
2.5. Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen	11
2.6. Landelijk gebied	13
2.7. Mobiliteit	14
2.8. Economie	15
2.9. Water	15
2.10. Milieu	17
2.11. Veiligheid en handhaving	18
2.12. Sociaal Beleid	19
2.13. Cultuur	20
2.14. Communicatie	21
2.15. Elektronische provincie	21
2.16. Interprovinciaal Werkgeversverband (IWV)	22
3. De organisatie en de kerntaken van het IPO	23
3.1. Algemene vergadering	23
3.2. De organisatie van het IPO	24
3.3. De platformfunctie	24
3.4. Belangenbehartiging	24
3.5. Communicatie	25
4. Begroting 2006	26

BIJLAGEN

1. Formatieve inzet platform en belangbehartiging	31
2. Toelichting begroting 2006	33
3. Kassiersfunctie overig	36
4. Staat van geactiveerde kapitaaluitgaven	37
5. Formatieplan 2005-2009	38

1. Het IPO en de provincies

1.1 Algemeen

De twaalf provincies in Nederland werken samen in de vereniging Interprovinciaal Overleg.

Het IPO heeft als doelstelling het verbeteren van de condities waarbinnen de provincies werken en het stimuleren van vernieuwingsprocessen binnen de provincies, die aansluiten bij maatschappelijke ontwikkelingen. Beide doelstellingen zijn vervlochten, de ene doelstelling kan immers niet gerealiseerd worden zonder inzet op de andere doelstelling.

Uit deze vervlochten doelstellingen volgen twee belangrijke taken voor het IPO:

1. de belangenbehartiging bij regering en parlement, de Europese Unie, andere overheden en maatschappelijke organisaties; en
2. het bieden van een platform aan de gezamenlijke provincies om kennis en ervaring uit te wisselen, gezamenlijke standpunten te bepalen en nieuwe initiatieven te ontwikkelen.

Kernbegrippen zijn belangenbehartiging, het bieden van een platform, het volgen van maatschappelijke ontwikkelingen en het initiëren van vernieuwing. Hierin zal voortdurend een balans moeten worden gevonden.

1.2 Het provinciaal bestuur in Nederland en de missie van het IPO

De samenleving vraagt om een slagvaardig en zichtbaar provinciaal bestuur. Van dat bestuur wordt visie op de toekomst verwacht, maar ook daadkracht en resultaatgerichtheid. Het provinciaal bestuur is intermediair bestuur, tussen rijk en gemeenten, waar opgaven op het regionale en bovenregionale niveau kunnen worden geadresseerd. Het provinciaal bestuur fungeert als knooppunt van regionale en maatschappelijke netwerken en brengt daarin samenhang aan.

Op regionaal en bovenregionaal speelt het provinciaal bestuur in op de maatschappelijke dynamiek en geeft het richting aan ontwikkelingen. Maar het handelend vermogen van de provinciale overheid kan worden vergroot en het potentieel van de provinciale besturen kan beter worden benut. In de allereerste plaats is dat de verantwoordelijkheid van de provinciale besturen zelf, die hun politieke en ambtelijke cultuur verder in deze richting moeten vernieuwen. De provincies moeten zich (strategisch en resultaatgericht) ontwikkelen tot *opdrachtgever* bij de aanpak van maatschappelijke opgaven en bij het realiseren van projecten en voorzieningen van regionaal en bovenregionaal belang.

Ook de rijksoverheid kan de positie van het provinciaal bestuur versterken door een heroriëntatie op de onderlinge verdeling van verantwoordelijkheden en door de provincies consequent als *opdrachtnemer* in de uitvoering van het regionale en bovenregionale beleid te betrekken.

De ambities van het provinciaal bestuur in Nederland bepalen in hoge mate 'het speelveld' van het IPO. Immers, het IPO is het samenwerkingsverband van de twaalf provincies en deze samenwerking is voor de provinciale besturen een middel om de doelstellingen te realiseren. De *missie* van het IPO is daarom af te leiden van de rol die de provincies ambiëren:

Het IPO maakt zich sterk voor een slagvaardig en resultaatgericht provinciaal bestuur dat voor de burgers zichtbaar is en dat verantwoordelijkheid neemt voor de samenhangende aanpak van maatschappelijke opgaven op het regionale en bovenregionale niveau. Het IPO treedt daarbij op als belangenbehartiger van de twaalf provincies en biedt daarbij het platform voor de uitwisseling van kennis en ervaring, de bepaling van gezamenlijke standpunten en het ontwikkelen van nieuwe initiatieven.

1.3 Meerjarenagenda 2004-2007 en jaarplan 2006

Het IPO heeft deze missie uitgewerkt in de meerjarenagenda 2004-2007. In deze meerjarenagenda van het IPO zijn de kaders vastgelegd voor het beleid van het IPO in de bestuursperiode 2004-2007. In het jaarplan 2006 wordt deze beleidsagenda voor het bestuursjaar 2006 geconcretiseerd. Deze concretisering is mede gebaseerd op de uitvoering van het jaarplan 2005 en op de politiek-bestuurlijke ontwikkelingen die in dat jaar plaatsvonden. Aan de inzet in het jaarplan van het IPO is de begroting verbonden, waarin antwoord wordt gegeven op de vraag wat de inzet van het IPO mag kosten.

2. De agenda van het IPO

2.1 Algemeen

In de meerjarenagenda 2004-2007 worden vijftien beleidsthema's onderscheiden waarop het IPO activiteiten ontwikkelt. In dit jaarplan voor 2006 wordt daarbij aangesloten. Per beleidsthema worden de inzet en activiteiten zo concreet mogelijk beschreven. Het kader daarvoor (*Wat willen we bereiken*) is vastgelegd in de meerjarenagenda. De beschrijving van de inzet op de vijftien beleidsthema's in de meerjarenagenda is mede gebaseerd op het aanbod dat de twaalf provincies in februari 2003 aan het nieuwe kabinet hebben gedaan.

In de afgelopen periode is de bestuurlijke positie van de provincie op de fysieke beleids-terreinen en ten aanzien van de jeugdzorg versterkt, hoewel nog niet alle wetgevingstrajecten zijn afgerond. De inzet van het IPO is in 2006 vooral gericht op het verder 'verzilveren' van deze positieversterking. Op diverse terreinen (zoals bijvoorbeeld ruimtelijke ontwikkeling, waterbeheer en landelijk gebied) zijn er hier nog belangrijke opdrachten te vervullen. In dit jaarplan worden deze geconcretiseerd.

De provincies kunnen aan de slag. Er wordt maatschappelijk en politiek veel van de provincies verwacht, zeker op de beleidsterreinen waar in de afgelopen periode de positie van de provincie is versterkt. Een grote inzet van *alle* provincies zal noodzakelijk zijn. De provincies zijn daarbij op elkaar aangewezen, omdat geldt dat de zwakste schakel uiteindelijk het beeld over het functioneren van alle provincies zal bepalen. Om vertrouwen te wekken moet er voortdurend verantwoording worden afgelegd over de resultaten, ook tussen de provincies. Daarbij moet voor een offensieve strategie worden gekozen. Er moet verantwoording worden afgelegd over de resultaten, ook tussen de provincies onderling en er moet de bereidheid zijn om van elkaar te leren. Het IPO zal uiterlijk in mei 2006 in overleg met de provincies een strategie vaststellen met betrekking tot monitoring en benchmark en de rol die het IPO daarbij vervult. Het initiatief van de provincie-monitor, die in mei 2006 voor het eerst wordt gepresenteerd, krijgt daarin een plaats.

De positieversterking is echter nog broos. Het politieke tij kan na de Kamerverkiezingen van 2007 gemakkelijk keren. Ook zal in 2006 in het parlement nog een discussie plaatsvinden over het middenbestuur. Een aantal politieke partijen heeft daarop een voorschot genomen (bijvoorbeeld de VVD in het Liberaal Manifest en de PvdA met het rapport van de commissie Andeweg). Hoewel wij ons moeilijk kunnen voorstellen dat het kabinet in de slotfase van de bestuursperiode met betrekking tot de positionering en het profiel van de provincies een geheel andere koers gaat varen, dienen de provincies een pro-actieve opstelling te kiezen in dat debat. In 2005 zijn daartoe initiatieven ontwikkeld. Najaar 2005 is in provinciale kring een debat voorbereid, dat in maart 2006 tot een definitieve stellingname moet leiden. Dan bepaalt het IPO de inzet voor de Tweede Kamerverkiezingen van 2007. De conclusies met betrekking tot de positionering en het profiel van het provinciaal bestuur maken daarvan uiteraard deel uit.

Op de fysieke beleidsterreinen en in de jeugdzorg is, ondanks regionale verschillen, min of meer sprake van een gezamenlijke opgave voor de provincies. De provincies handelen hier in medebewind. Op de andere beleidsterreinen (sociaal-economisch en sociaal-cultureel) hebben de provincies veel minder een wettelijk bepaalde positie en zal de open huishouding meer leidend zijn.

De provincies bepalen daar hun eigen regionale agenda en zullen tot verschillende keuzen komen, rekening houdend met de maatschappelijke opgaven en de inzet van andere overheden en partijen in de 'civil society'. Op deze beleidsterreinen richt de rol van het IPO zich in de eerste plaats op de platformfunctie.

Daarnaast vervult de provincie een belangrijke intermediaire rol tussen rijk en gemeenten als regionaal-bestuurlijke kwaliteitsbewaker. Het IPO is hier in de volle breedte van haar kernfuncties actief. Dit is bijvoorbeeld aan de orde bij de heroriëntatie op het interbestuurlijk toezicht.

Naast belangenbehartiging en de vervulling van de platformfunctie is ook het stimuleren van vernieuwingsprocessen van de provincies een kerntaak van het IPO. In 2005 zijn in dit kader een aantal activiteiten ontwikkeld, zoals het opstellen van een advies over de inrichting van de provinciale uitvoeringsorganisatie voor het landelijk gebied (commissie-Lokker), een initiatief voor het oplossen van knelpunten bij de realisering van overheidsprojecten als gevolg van een stapeling van milieunormen (commissie- Van Nieuwenhoven) en het opstellen van een actieplan 'milieu en gezondheid'. In 2006 wordt waar nodig gewerkt aan de implementatie van de voorstellen. De werkzaamheden van de commissie-Van Nieuwenhoven worden voortgezet, nu gericht op creatieve oplossingen voor knelpunten als gevolg van milieunormen voor vervoer van gevaarlijke stoffen en geluidhinder langs transportassen in stedelijke gebieden.

De verkiezingen voor Provinciale Staten in 2007 werpen hun schaduw vooruit. (*Najaar 2005 wordt bestuurlijk nog de vraag beantwoord of wordt ingezet op een gezamenlijke aanpak voor de communicatie. De tekst zal nader hier nog worden geconcretiseerd*).

2.2 Bestuur

1. Het IPO bereidt het halfjaarlijks overhedenoverleg voor dat plaats vindt op basis van de Code Interbestuurlijke Verhoudingen, die in 2004 tussen rijk, IPO en VNG is overeengekomen. Belangrijke agendapunten in 2006 zijn: de eerste beschouwing van de Raad van State over de ontwikkeling van de interbestuurlijke relaties en verkenningen naar de gedeconcentreerde rijksdiensten en de relatie tussen de bestuurlijke hoofdstructuur en functioneel bestuur.
2. Interbestuurlijk toezicht: (*p.m.: over dit onderwerp vindt in oktober 2005 nader overleg plaats tussen IPO en VNG en daarna tussen kabinet, IPO en VNG mede naar aanleiding van de rapportage van de werkgroep Alders. Op basis van de uitkomsten van dit overleg wordt het jaarplan geconcretiseerd.*)
3. In relatie tot het rijksprogramma 'Andere overheid' is onder regie van het IPO in 2004 een interprovinciaal programma 'Andere overheid' opgesteld. Er is in 2005 een nulmeting uitgevoerd naar de administratieve lastendruk door provincies. Op basis hiervan ontwikkelen verschillende provincies initiatieven tot vermindering van administratieve lastendruk. De platformfunctie van het IPO wordt benut voor kennisuitwisseling.
4. In mei 2006 wordt, mede gericht op de profilering van het provinciaal bestuur, voor de eerste keer een provincie-monitor gepresenteerd. Het betreft een uitwerking van het interprovinciaal programma 'Andere Overheid' onder auspiciën van de Kring van Provinciesecretarissen. Het IPO verzorgt de coördinatie. In eerste instantie worden indicatoren opgenomen voor de beleidsdossiers ruimtelijke ontwikkeling, jeugdzorg, waterbeheer en milieu.

5. In 2005 is de parlementaire behandeling van de wet Wgr-plus afgerond. Het IPO ontwikkelt activiteiten gericht op het uitwisselen van kennis en ervaring over de wijze van invulling van de provinciale verantwoordelijkheid voor bovenregionale belangen en samenhang. Voorjaar 2006 wordt gestart met een symposium over provinciale kaderstelling in relatie tot plusregio's.
6. Het IPO draagt verantwoordelijkheid voor de coördinatie van de uitvoering van de 'Vernieuwingsimpuls dualisme en provinciale democratie'. Hiervoor wordt een afzonderlijk jaarplan opgesteld. Het rapport van de stuurgroep Hermans over de evaluatie van de Wet dualisering provinciebestuur en de standpuntbepaling in het IPO hierover zal een belangrijke input vormen voor het jaarplan 2006. Ook zal aandacht besteed worden aan de Statenverkiezingen in maart 2007. Het project 'Vernieuwingsimpuls' wordt daarna beëindigd.
7. Integriteitsbeleid: Uitvoering wordt gegeven aan de bestuurlijke afspraken tussen de minister van BZK, IPO, VNG en Unie van Waterschappen over een modelaanpak voor de totstandkoming van een dekkend integriteitbeleid bij de overheidsorganisaties. Deze bestuurlijke afspraken zijn in het najaar van 2005 gemaakt als vervolg op de uitkomsten van de inventarisatie "Integriteitbeleid openbaar bestuur en politie". Er zal in het voorjaar 2006 voor de provincies een conferentie over integriteit worden georganiseerd. De handreiking integriteit van bestuurders bij gemeenten en provincies wordt geactualiseerd. De rechtspositieregelingen inzake integriteit van provincieambtenaren worden aangescherpt. Concreet gaat het daarbij om de ambtseed (die nog niet in alle provincies is ingevoerd) en regelingen inzake de openbaarmaking van nevenfuncties en de melding en registratie van financiële belangen.
8. Als vervolg op het (tweede) rapport van de Commissie Dijkstal (oktober 2005) wordt de inspanning gericht op doorvoeren van de aanbevelingen die de Algemene Vergadering van het IPO heeft gedaan ter substantiële verbetering van de rechtspositie van statenleden en het standpunt van het IPO-bestuur om de primaire beloning van gedeputeerden te verbeteren. Er wordt een modelverordening opgesteld voor de door de Algemene Vergadering voorgestane uniformering van de (secundaire) arbeidsvoorwaarden van statenleden.

2.3 Financiën

1. De inzet is gericht op het bewaken en bevorderen van adequate financiële verhoudingen tussen rijk en provincies. In het halfjaarlijks bestuurlijk overleg financiële verhoudingen komen alle belangrijke onderwerpen aan de orde. Het IPO bereidt dit overleg voor. In dit kader versterkt het IPO de coördinatie voor de financiële compensatie bij taakveranderingen (artikel 2 Financiële Verhoudingenwet). Halfjaarlijks wordt door het bestuur een richtinggevende groslijst van onderwerpen vastgesteld. Ter voorbereiding op de nieuwe kabinetsperiode wordt de normeringssystematiek samen met rijk en VNG geëvalueerd.
2. Het IPO werkt mee aan de eerste evaluatie van het BTW-compensatiefonds en richt zich daarbij in het bijzonder op de vereenvoudiging van de uitvoering. Als input daarvoor is in 2005 een interprovinciale monitor opgesteld. De evaluatie moet voorjaar 2006 resulteren in de bepaling van het uitnamebedrag uit het provinciefonds.

3. Ter voorbereiding op de nieuwe kabinetsperiode wordt de normeringssystematiek samen met rijk en VNG geëvalueerd. Bij de evaluatie van de normeringssystematiek wordt bezien welke mogelijkheden er zijn structurele afspraken te maken over het beheersen van het zogenaamde EMU-saldo, die de provincies vanaf 2006 in hun begroting moeten berekenen. De inzet van het IPO is er op gericht dat het EMU-saldo geen beperking vormt voor het uitvoeren van de ambities van de provincies bij de aanpak van de maatschappelijke opgaven in de regio.
4. Het IPO is nauw betrokken bij het uitvoeren van het kabinetsstandpunt over de sanering van de specifieke uitkeringen naar aanleiding van de voorstellen van de Commissie Brinkman. Het gaat daarbij om het verminderen van de verantwoordingslasten van specifieke uitkeringen door het invoeren van 'single audit' en 'single information'.

2.4 Europa

In deze paragraaf worden alleen actiepunten vanuit de algemene Europese optiek opgenomen. Sectorale Europese actiepunten zijn opgenomen in de betreffende sectorparagrafen. Samen vormen deze actiepunten de richtinggevende Europese agenda van het IPO. Er wordt doelmatig samengewerkt met het Huis van de Nederlandse Provincies (HNP) in Brussel, mede dankzij de integratie van de bestuurlijke adviescommissie Europa van het IPO met het bestuur van het HNP in het bestuurlijke platform Europa. In 2005 is in IPO-verband een "Europa-profiel" opgesteld waarin het belang voor en de invloed van Europa op het provinciaal bestuur zijn aangegeven. Dit is het vertrekpunt voor onze Europese belangenbehartiging in Den Haag en Brussel

1. Het IPO wil de mogelijkheden van de provincies (en gemeenten) behouden en versterken om doeltreffend invloed uit te kunnen oefenen op de totstandkoming en implementatie van EU-beleid en -regels:
 - met het Nederlandse parlement worden afspraken gemaakt over een eigen, actieve rol van decentrale overheden in een op te zetten parlementaire subsidiariteitsprocedure;
 - met de Nederlandse regering worden in het kader van de Code Interbestuurlijke Verhoudingen afspraken gemaakt en uitgevoerd over de betrokkenheid van decentrale overheden bij de verschillende fasen van de Nederlandse standpuntbepaling en lobby-initiatieven. Het streven is gericht op de totstandkoming van een kaderstellende "Europa Agenda Binnenlands Bestuur".
 - met zusterorganisaties wordt, al dan niet in het verband van het Comité van de Regio's, samengewerkt om de positie van de decentrale overheden in Europees verband te versterken.
2. In 2006 ontstaat duidelijkheid over de Europese structuurfondsen 2007-2013 en het aandeel van Nederland daarin. Het IPO is wegbereider voor de honorering van landsdelige programma's en ondersteunt de samenwerkende provincies.
3. In 2006 geeft het IPO, in nauwe samenwerking met de provincies, uitvoering aan een communicatiestrategie over Europa. Deze is in het najaar van 2005 opgesteld, naar aanleiding van de uitkomst van het referendum over de EU-Grondwet. In de strategie staat de betekenis van Europa voor het werk van de provincies centraal. Er is een duidelijk onderscheid gemaakt tussen gezamenlijke communicatie en communicatie door de provincies.
4. In vervolg op de GROS-conferentie (december 2005) over grensoverschrijdende regionale samenwerking werkt het IPO aan de oplossing van knelpunten. Het doel is om, in de vorm van een convenant, afspraken vast te leggen met de rijksoverheid.

5. De provinciale inzet om ‘Europa-proof’ te worden wordt door het IPO krachtig ondersteund. Daarbij is het uitgangspunt dat de primaire verantwoordelijkheid ligt in de diverse beleidssectoren. Het IPO subsidieert het kenniscentrum Europa Decentraal. De activiteiten van het kenniscentrum worden herkenbaarder gemaakt als van en voor de provincies. Op initiatief van het IPO worden door het kenniscentrum themagerichte acties georganiseerd in de vorm van publicaties en bijeenkomsten over prioritaire Europese onderwerpen (staatssteun, subsidies, aanbesteding).

2.5 Ruimtelijke ontwikkeling en wonen

1. Uitvoering Nota Ruimte en professionalisering uitvoering

In 2005 zijn afspraken gemaakt tussen de minister van VROM, IPO en VNG over de opname van het beleid uit de Nota Ruimte in provinciaal en gemeentelijk beleid en over de uitvoering van een aantal grote gebiedsprojecten. Het IPO bewaakt de voortgang van de bestuurlijke afspraken hierover evenals over de activiteiten rond de monitor van de Nota Ruimte, de evaluatie van de Nota Ruimte, het Ruimteforum en de opname van de projecten uit de Regionale Strategische Agenda van het IPO (2004) in de geactualiseerde uitvoeringsagenda bij de Nota Ruimte. De veranderde rol en nieuwe taken van provincies vragen een extra inzet van het IPO. In 2006 wordt een activiteitenprogramma ontwikkeld ter ondersteuning van de professionalisering van de uitvoering van nieuwe taken. Eén van de onderdelen heeft betrekking op het geven van een vervolg aan de veertien voorbeeldprojecten gebiedsontwikkeling.

2. Relatie met Europese wet en regelgeving

In het verleden is onvoldoende geanticipeerd op de ruimtelijke aspecten van de Europese wetgeving. Formeel bestaat er geen Europese ruimtelijke ordening. Europese richtlijnen, transnationale netwerken en het cohesiebeleid (zoals structuurfondsen) hebben echter rechtstreekse invloed op het ruimtelijk beleid in Nederland. Het IPO toetst nieuwe Europese regelgeving vooraf op de effecten op het ruimtelijk terrein. Daarbij kan gebruik gemaakt worden van de aanbevelingen uit de nota ‘Unseen Europe’ van het Ruimtelijk Planbureau.

3. Ruimtelijke investeringsstrategie

Het IPO heeft in 2005 een verkenning uitgevoerd naar de ruimtelijke investeringsbehoefte van provincies voor de periode 2010-2020. Deze verkenning is een belangrijke bouwsteen voor de IPO-inzet voor de TK-verkiezingen in 2007, die in maart 2006 wordt vastgesteld. Belangrijk aandachtspunt hierbij is de selectie van projecten uit de Ruimtelijk Strategische Agenda en de afstemming van de strategie met de (sectorale) nationale en provinciale uitvoeringsprogramma’s voor infrastructuur, water, landelijk gebied, economie en cultuur.

4. Nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) en Grondexploitatiewet

Na de parlementaire behandeling van de Wro in 2005 ligt het accent op de beïnvloeding van de Invoeringswet, met als belangrijke onderdelen het hoofdstuk over de bevoegdheden van de WGR-plusregio’s, het Besluit ruimtelijke ordening en andere maatregelen van bestuur.

De beïnvloeding van het wetsvoorstel Grondexploitatiewet is gericht op aanscherping van de wettelijke mogelijkheden voor regionaal kostenverhaal en verevening. Het IPO stimuleert de ontwikkeling van grondbeleid bij de provincies in hun rol als publieke ontwikkelaar en bevordert de onderlinge uitwisseling van ervaringen met betrekking tot financiële arrangementen bij gebiedsontwikkeling. Het kabinetsbeleid is gericht op toekenning aan de provincies van dezelfde bevoegdheden als de gemeenten met betrekking tot voorkeursrecht, onteigening, planschadeovereenkomsten en instrumentarium grondexploitatiewet. Het IPO ziet er op toe dat de wetgevingsprocessen voor deze onderdelen daadwerkelijk in gang worden gezet.

5. *Toetsing en toezicht*

De herbezinning in 2005 op de rijkstoetsing van ruimtelijke plannen aan het nationale beleid zal grotendeels leiden tot een overname van deze rol door de provincies. Met de nieuwe Wro verandert ook de provinciale toetsing van gemeentelijke plannen van karakter. De inzet van het IPO is gericht op een consequente doorvoering van de decentralisatie en daarmee een beperking van de toetsingslijsten tot de primaire rijksverantwoordelijkheden.. *(Deze tekst moet nog worden geactualiseerd naar aanleiding van de uitkomsten van overleggen over interbestuurlijk toezicht)*

6. *Windenergie*

Het IPO coördineert de uitvoering door de provincies van de bestuurlijke afspraken over windenergie. Eind 2005 wordt de balans opgemaakt van de finale planologische besluitvorming op gemeentelijke niveau over de inpassing van de provinciale taakstellingen met betrekking tot het te plaatsen windenergievermogen. Hieruit kunnen consequenties voortvloeien voor de tot nu toe per provincie gekozen plaatsingsstrategie.

7. *Digitale uitwisseling ruimtelijke plannen (DURP)*

Het IPO coördineert de uitvoering van de in 2004 gemaakte afspraken over voortzetting van DURP. In 2006 ligt het accent op de voorbereiding van de digitale uitwisseling van gegevens tussen de verschillende overheden. Het IPO zorgt voor coördinatie van de inbreng uit de provincies en voor de kennisontwikkeling bij de provincies over de toepassing van DURP.

8. *Wonen*

Het IPO coördineert de afspraken met VROM over de versnelling van de woningbouw en het in kaart brengen van de plancapaciteit. Daarnaast zet het IPO zich in voor de toedeling van taken en bevoegdheden aan provincies om greep te krijgen op de kwaliteit van de woningbouw en de verdeling van woningen over de verschillende doelgroepen. De mogelijke wijziging van de Huisvestingswet speelt daarbij een rol. Het IPO zal in 2006 een strategische discussie organiseren over de positie van provincies als regisseur op de woningmarkt en de relatie met woningbouwcorporaties die op steeds grotere (regionale) schaal opereren. Aan de hand van een onder provincies gehouden inventarisatie naar de (verwachte) realisatie van zogenaamde nul-tredenwoningen in de periode 2003 t/m 2009 zal in 2006 bekeken worden wat nodig is om de opgave te realiseren. De rijksmonitor zal naar verwachting tot actualisatie en vervolgacties leiden. Het IPO coördineert de onderhandelingen over de claim voor het derde tijdvak ISV.

2.6 Landelijk Gebied

1. *Investeringsbudget (ILG)*

In nauwe samenwerking met rijk, VNG en UvW wordt de implementatie van het ILG afgerond. Voor de uitvoering van het landelijk implementatieplan ILG leveren de provincies de projectdirecteur. Uiterlijk in december 2006 worden tussen de provincies en het rijk convenanten gesloten voor de beleidsuitvoering in de periode 2007-2013. Het proces van onderhandelingen wordt zo ingericht dat de provincies, gezamenlijk en ieder afzonderlijk, maximale manoeuvreerruimte behouden om hun doelstellingen te behalen. Daarbij past een rijksmeerjarenprogramma 'Vitaal platteland 2007-2013' met doelen op hoofdlijnen en ruimte voor de provincies. Belangrijke activiteiten in het kader van de implementatie zijn het opstellen van condities die het mogelijk maken dat programmabeheer onderdeel wordt van het ILG, de totstandkoming van de provinciale subsidieregeling (concept gereed februari 2006), de sanering van wettelijke regelingen en het uitwerken van monitorafspraken.

Het ILG wordt opgenomen in de Wet Inrichting Landelijk Gebied (WILG) die uiterlijk op 1 januari 2007 in werking treedt. Actieve belangenbehartiging in het traject van de parlementaire vaststelling van deze wet is een belangrijke opgave.

2. *Europese programma's voor het landelijk gebied 2007-2013*

De voorbereiding van het nieuwe ontwikkelingsprogramma 2007-2013 wordt afgerond. De inzet van het IPO is gericht op de totstandkoming van een programma dat, in relatie tot het ILG, de provincies in staat stelt de brede ontwikkeling van het landelijk gebied te stimuleren.

Naast dit gebiedsprogramma wordt een ondernemersprogramma voorbereid. Het IPO richt zich, in samenspraak met de minister van LNV, op het tot stand komen van een programma met één loket voor burgers en ondernemers.

3. *Flora en Faunawet en NB-wet*

De inzet met betrekking tot de Flora- en Faunawet richt zich op ondersteuning van de provincies bij de uitvoering van het beleidskader faunabeheer en het opnemen in 2006 van de foerageergebieden in de gebiedsplannen. Er wordt meegewerkt aan het opstellen van een beleidlijn voor de zogenaamde zomergasten. Het IPO coördineert bij de uitvoering van de herziene Natuurbeschermingswet, in het bijzonder met betrekking tot de voorbereiding van de aanwijzingsbesluiten en (de financiering voor) het opstellen van beheerplannen.

4. *Duurzame kwaliteit van natuur en landschap vraagt in de Nederlandse omstandigheden met een hoge druk op de ruimte om een actief provinciaal ruimtelijk beleid. Er wordt in IPO-verband een strategische studie uitgevoerd naar de mogelijkheden de voorwaarden-scheppende ruimtelijke- en milieucondities te verbeteren. Deze studie is uiterlijk oktober 2005 gereed.*

5. *Uitvoeringsorganisatie landelijk gebied*

(Nader in te vullen naar aanleiding van standpuntbepaling over het rapport van de Commissie Lokker welke is voorzien voor de vergadering van het IPO-bestuur op 17 november).

2.7 Mobiliteit

1. *Nota Mobiliteit en infra*

De Nota Mobiliteit wordt in 2005 door het parlement vastgesteld. Daarmee verplaatst de aandacht naar de uitwerking en uitvoering van het nieuwe beleid. De decentralisatie en de samenhang in beleid werken door naar de Provinciale Verkeer en Vervoersplannen. Het IPO biedt een platform voor afstemming en uitwisseling tussen provincies door agendering van de belangrijkste opdrachten uit de Nota Mobiliteit. Hieruit vloeien acties voort voor de actualisering van de uitvoeringsagenda van de Nota Mobiliteit.

Conform het aanbod aan het rijk zullen de provincies starten met (regionale) netwerkanalyses voor de bereikbaarheid die antwoord moeten geven op de vraag waar de investeringen in het wegennet en het spoor- en busnetwerk moeten plaatsvinden.

De uitkomsten hiervan moeten leidend zijn voor de besluitvorming over de inzet van het Infrafonds en de verdeling van de middelen tussen rijk (MIT) en decentrale overheden (BDU). In IPO-verband worden de opzet en aanpak van de netwerkanalyses begeleid. Het IPO treedt op als belangenbehartiger bij de evaluatie en het opstellen van een nieuwe verdeelsleutel voor de BDU.

2. *Prijsbeleid*

Het IPO bepaalt zijn positie in de nationale discussie over prijsbeleid, mede met betrekking tot de regionale componenten. Invoering van enkele regionale pilots mag niet ten koste gaan van de doorstroming en veiligheid op het onderliggend wegennet. Nieuwe financieringsvormen en samenwerking tussen overheid en bedrijfsleven zijn nodig en vergen nadere uitwerking. Daarbij zal samenwerking worden gezocht met (koepelorganisaties van) het bedrijfsleven. De uitkomst van het onderzoek naar kosten van beheer en onderhoud van wegen voedt de discussie over een efficiëntere vorm van het wegbeheer en mogelijke overdracht van wegen van rijk naar provincies.

3. *Verkeersveiligheid*

Om de doelstellingen voor verkeersveiligheid te halen, worden de pilots bestuurlijke samenwerking bij handhaving verbreed. Ook wordt ingezet op het versneld doorvoeren van essentiële herkenbaarheidskenmerken op (onder meer de provinciale) wegen. De registratie van gegevens bij ongevallen moet goed op orde zijn om beleidsmatig benut te kunnen worden.

4. *Openbaar vervoer*

De Wet personenvervoer (WP 2000) is in 2005 geëvalueerd. Het IPO beïnvloedt de aanpassing van de WP2000 op basis van de uitkomsten van deze evaluatie. In de concessie aan NS en Prorail is als voorwaarde gesteld dat jaarlijks wordt overlegd met de decentrale overheden. Het IPO draagt zorg voor de organisatie van dit overleg en het agenderen van gemeenschappelijke vraagstukken, zoals met betrekking tot de veiligheid, voorwaarden waaronder nieuwe stations kunnen worden geopend en de decentralisatie van spoorinfrastructuur van gedecentraliseerde treindiensten. Daarnaast zal verdere decentralisatie van spoor aandacht krijgen. Er zal een proces van visievorming worden georganiseerd voor de situatie na het aflopen van de huidige NS concessie. Een position paper zal hiervoor in 2006 gereed zijn.

Het IPO biedt een platform en ondersteuning aan de provincies bij de uitvoering van de verantwoordelijkheid op het gebied van *toegankelijk openbaar vervoer, sociale veiligheid en (dynamische) reizigersinformatie*. Daarbij is de vraag urgent hoe provincies de OV-bereikbaarheid blijven garanderen. Regiotaxi-systemen en de aansluiting van vraagafhankelijke systemen op de rest van de keten spelen hierin een belangrijke rol. In 2006 zullen studies worden verricht naar de bundeling van de Regiotaxi (CVV) met vormen van doelgroepenvervoer.

De invoering van de Chipkaart OV (beoogd in 2006 en 2007) vraagt aandacht op het gebied van communicatie en distributie. Het IPO werkt hierbij samen met de SKVV (de koepelorganisatie van de WGR-plusregio's) en gezamenlijk wordt expertise ontwikkeld op het gebied van tarievenbeleid en de mogelijkheden die de chipkaart biedt voor concessieverlening en monitoring van de concessies.

5. *Nieuwe impuls voor Ruimte, Mobiliteit en Milieu*

De IPO commissie-Van Nieuwenhoven heeft als doel om creatieve oplossingen te bedenken voor overheidsprojecten die vastlopen in de uitvoering door stapeling van regelgeving voor luchtkwaliteit, geluidhinder of externe veiligheid. De oplossingen die in 2005 zijn bedacht, worden opgepakt. In 2006 zal de aanpak ook worden toegepast op de doorwerking van landelijke en Europese normen voor vervoer van gevaarlijke stoffen en beperken geluidshinder langs transportassen in stedelijke gebieden

6. *Regelgeving regionale en kleine luchthavens (RRKL)*

Het parlement regelt in 2006 bij wet de decentralisatie van regionale en kleine luchthavens. Het IPO zet zich er voor in dat het rijk de bevoegdheden, kennis en vaardigheden die voor de uitvoering van de nieuwe taken nodig zijn aan de provincies overdraagt. Overigens vervult het IPO hier een platformfunctie.

2.8 Economie

(De actiepunten voor de sector economie zullen worden vastgesteld nadat de adviescommissie EZ haar 'masterclass' heeft gehouden in oktober 2005. Daarna kan het gezamenlijk beleid vorm worden gegeven in het jaarplan 2006.)

2.9 Water

1. *Evaluatie Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) 2006*

In 2006 vindt de evaluatie van het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) plaats inzake de omvang van de wateropgave, de financiële gevolgen en de dekking daarvan en de consequenties voor de lastendruk. In IPO-verband bereiden de provincies zich voor op deze herijking die kan resulteren in een aangepast NBW in 2007. Resultaten van de evaluatie zijn van belang voor onze inzet voor de Kamerverkiezingen in 2007, de bijstelling van het werkprogramma Waterbeleid 21^e Eeuw (WB21)/Kaderrichtlijn Water (KRW) 2005 – 2009 en de uitwerking van zowel de Nota Ruimte als het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG). De resultaten zullen tevens doorwerken in regionale nota's en in de stroomgebiedbeheersplannen die in 2009 moeten zijn opgesteld.

2. *Uitvoering werkprogramma WB21/KRW 2005 -2009*

Het IPO is verantwoordelijk voor activiteiten in het kader van het werkprogramma WB21/KRW 2005 – 2009. Deels wordt dit opgepakt in het werkprogramma dat door het IPO en de Unie van Waterschappen(UvW) wordt opgesteld naar aanleiding van de uitvoering van de afspraken die in 2005 zijn gemaakt over de afstemming van taken in het regionale waterbeheer. Een regulier bestuurlijk overleg tussen IPO en UvW voorziet in goede bestuurlijke afstemming en besluitvorming ten aanzien van de uitvoering en uitwerking van het werkprogramma en de regionale wateropgaven. De strategische onderwerpen en keuzes die in de zeven zogenoemde Regionale Bestuurlijke Overleggen (RBO's) aan de orde komen, zullen in de IPO-adviescommissie Water worden voorbereid en afgestemd.

De IPO-inzet richt zich op de volgende onderwerpen:

- Normering wateroverlast: het IPO draagt er zorg voor dat de afspraken die tussen IPO en UvW zijn gemaakt over normering wateroverlast medio 2006 worden nagekomen.
- Stedelijke wateropgaven: het IPO maakt met VNG en UvW afspraken over de rol en positie van provincies ten aanzien van de integrale stedelijke wateropgaven.
- Ruimtelijke doorvertaling wateropgaven: conform afspraken uit het NBW rapporteert het IPO in 2006 aan de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat over de doorvertaling en uitwerking van de wateropgaven in de ruimtelijke ordening door de provincies.
- Kaderrichtlijn Water: het IPO voorziet in afstemming van de regionale aanpak van onder andere de maatschappelijke Kosten Baten Analyse (MBKA), het vaststellen van ecologische doelen en de aanpak van nutriënten.
- Watertekortopgaven/verdroging: het IPO ondersteunt (onder meer via het coördinatoren-overleg) de provincies bij de uitwerking van de regionale watertekortopgaven die volgen uit de Droogtestudie die in 2005 is vastgesteld.

3. *Visitatie uitvoering taken regionaal waterbeheer*

Er wordt een visitatie opgezet, gefaciliteerd door het IPO, waarin onderzoek wordt gedaan naar de stand van zaken ten aanzien van de uitvoering van de taken in het regionaal waterbeheer door de provincies. Deze richt zich in eerste instantie op het realiseren van veiligheid tegen overstromingen (hoogwaterbeschermingsprogramma, aanpak regionale waterkeringen, aanpak regionale water-overlast) en de aanpak van verdroging.

4. *Veiligheid in het regionale waterbeheer*

De provincies ronden in 2006 in overleg met de waterschappen het proces af van het aanwijzen van regionale waterkeringen en de veiligheidsnormering. Het IPO zal gezamenlijk met de UvW het voortouw nemen voor het ontwikkelen van leidraden. Er wordt een eerste voortgangsrapportage opgesteld. Een discussie wordt in IPO-verband voorbereid over nut en noodzaak van de bestrijding van muskus- en beverratten en een kosteneffectieve aanpak voor de bestrijding daarvan door provincies en waterschappen. Met de UvW en het rijk maakt het IPO nieuwe afspraken om het proces en prioritering van het hoogwaterbeschermingsprogramma te professionaliseren. Op basis van deze uitkomsten wordt een nieuw hoogwaterbeschermingsprogramma vastgesteld. Daarnaast wordt een IPO-standpunt vastgesteld inzake de normering van primaire (rijks) waterkeringen en de invoering van een risicobenadering voortkomend uit het project Veiligheid Nederland in Kaart (VNK).

5. *Nieuwe Waterwet en wijziging Waterschapswet:*

In 2006 gaat het ontwerp van de nieuwe Waterwet naar de Tweede Kamer. Het IPO zet zich ervoor in dat de rol en positie van de provincies helder is vastgelegd en dat provincies afspraken maken over een samenhangende invoering en toepassing van het instrumentarium dat in de nieuwe wet is vastgelegd. Voorts richt de IPO-inzet zich op de nadere uitwerking van deze wet in de nog op te stellen Invoeringswet. Ook gaat in 2006 het ontwerp van de nieuwe Waterschapswet naar de Tweede Kamer. De lobbyinzet op gebied van financiering, bestuurssamenstelling en kiesstelsel wordt nader bepaald.

2.10 Milieu

De inzet van het IPO voor milieu is gericht op een vernieuwende aanpak van milieuknelpunten, waarbij een integrale benadering voorop staat. In de Strategische Milieu Agenda 2005-2008, die in 2004 is vastgesteld zijn een zestal speerpunten uitgewerkt. De speerpunten worden elk jaar uitgewerkt in het Interprovinciaal programma strategische milieuaagenda (PRISMA). De zes speerpunten staan ook in dit jaarplan centraal. Daarnaast werken de provincies in IPO-verband aan de uitvoering van milieu- en leefomgevingbeleid op basis van de afspraken, die in het kader van het NMP3 zijn gemaakt.

De inzet van het IPO heeft drie strategische hoofdlijnen:

- nieuwe aanpak voor duurzame ontwikkeling;
- minder en betere regels, ook in Europa, en beter handhaven; en
- uitvoering als speerpunt.

1. Het IPO vervult een spilfunctie bij het ontwikkelen van een nieuwe aanpak voor *duurzame ontwikkeling*, gekenmerkt door een integrale benadering vanuit de problemen die opgelost moeten worden. Dit geldt voor luchtkwaliteit, maar ook voor duurzame gebiedsontwikkeling en externe veiligheid. Er zal vaker interdisciplinair moeten worden gewerkt om integraal beleid te ontwikkelen en uit te voeren. In 2006 wordt meer aandacht worden gegeven aan het 'aanjagen' van vernieuwingsprocessen die moeten bijdragen aan slimme oplossingen voor praktische problemen. Deze aanpak krijgt in drie thema's gestalte:

- *Duurzame gebiedsontwikkeling*

De provincies lossen via duurzame ontwikkelingspolitiek hardnekkige milieuknelpunten op. Elke provincie heeft hiervoor vernieuwende projecten ontwikkeld. De aanpak is integraal, zowel vanuit het probleem als het gebied. Het IPO zet een interdisciplinair platform op waarin bestuurders, ambtelijke trekkers van gebiedsprojecten en andere betrokkenen in provincies kennis en ervaring uitwisselen en waarin intervisie plaats vindt. Het platform richt zich op verdere professionalisering en verbreding van de aanpak bij gebiedsontwikkeling (milieu, ruimtelijke ontwikkeling, mobiliteit, water, landelijk gebied).

- *Integrale aanpak van milieu en gezondheid*

Eind 2005 stelt het IPO-bestuur een actieplan 'milieu en gezondheid' vast. Doel is een nadere prioriteitstelling voor milieuproblemen met veronderstelde gezondheidseffecten (luchtverontreiniging, geluidsoverlast, geurhinder, e.d.) en een gezamenlijke strategie voor de uitvoering in 2006.

- *Toekomstagenda Milieu*

Het rijk werkt aan een Toekomstgerichte Agenda Milieu (TAM) als opvolger van het NMP4. Deze agenda is vooral gericht op het beter instrumenteren van de uitvoering en handhaving en het vergroten van de oriëntatie op Europa. Daarnaast zal de rol van decentrale overheden worden versterkt. Het IPO wil hierbij een intensievere bestuurlijke samenwerking, bijvoorbeeld bij de thema's luchtkwaliteit, eco-efficiënte innovaties en duurzame energie.

2. Het IPO streeft naar overzichtelijke en effectieve regelgeving die met een professionele organisatie wordt gehandhaafd. Omdat veel regelgeving door de EU wordt vastgesteld, wordt de Europese dimensie hierbij nadrukkelijk betrokken:
 - *Herijking van de VROM-regelgeving en beïnvloeding van Europese regelgeving*
Het IPO beïnvloedt wetgevingstrajecten waarbij de provincies bij de uitvoering betrokken zijn. Belangrijk hierbij is de totstandkoming van de integrale omgevingsvergunning. Het IPO wil al op het moment dat beleid en regels in de EU in ontwikkeling zijn bevorderen dat er aandacht is voor de uitvoeringsmogelijkheden en de consequenties bij implementatie in Nederland (modernisering milieuregelgeving).
 - *Professionalisering van de milieuhandhaving*
De professionalisering van de milieuhandhaving wordt gefocust op uitvoering en op verder ontwikkelen van kwaliteitscriteria. Daadkrachtig provinciaal toezicht wordt gecontinueerd. Het IPO zorgt voor onderlinge afstemming en rapporteert over de voortgang van verbeteracties in het landelijk overleg (ALOM/BLOM). Het IPO bereidt de inzet voor de verbrede evaluatie van de Wet handhavingsstructuur medio 2007 voor.
 - *Integrale aanpak van externe veiligheidsproblemen*
Provincies starten met de uitvoering van de Programma's Externe Veiligheid 2006-2010 waarbij wordt toegewerkt naar een structurele uitvoering van het externe veiligheidsbeleid en opbouw van expertise. Het IPO levert inbreng voor de jaarlijkse voortgangsrapportage aan de Tweede Kamer.

3. Om de processen voor vernieuwing van het milieubeleid voor bedrijven en milieu en de uitvoering van de beleidsvernieuwing bodemsanering op gang te houden is een stevige inzet nodig:
 - *Industrie- en energiebeleid*
Het IPO geeft mede vorm aan de bestuursovereenkomst met de Nederlandse Emissieautoriteit om de samenwerking op het gebied van emissiehandel CO₂ en NO_x tussen bedrijfsleven en de bevoegde gezagen onderling goed gestalte te geven. Het IPO blijft zich inspannen voor energie-efficiency en andere duurzaamheidsstrategieën bij grote industrieën door middel van uitvoering van convenanten, vergunningverlening en doelgroepenbeleid.
 - *Uitvoering van de Beleidsvernieuwing Bodem*
Het IPO behartigt de belangen van de provincies voor toereikende (water-) bodembudgetten en het nieuwe bodembeleid uit de Beleidsbrief Bodem. Deze laatste richt zich op bewuster en duurzamer bodemgebruik en moet resulteren in minder regelgeving voor het omgaan met (verontreinigde) bodems, grond en bagger.

2.11 Veiligheid en handhaving

1. Medio 2006 is de nieuwe risicokaart in alle provincies operationeel. De afronding van de implementatie vindt plaats met de vaststelling van een voorstel voor het beheer van de risicokaarten. De technische en (mogelijk) juridische integratie in de risicokaarten van het Registratie Risicobesluit Gevaarlijke Stoffen, waartoe het IPO-bestuur eind 2005 besluit, wordt vorm gegeven. Om de brede toegankelijkheid te waarborgen werkt het IPO mee aan een autorisatiesysteem voor de risicokaart.

2. Er wordt in overleg met de VNG een landelijk uniform kwaliteitsborgingsysteem ontwikkeld voor het veiligheidsbeleid: VeiligheidsVizier. Daarbij wordt onderzocht of het systeem kan worden verbreed, zodat het ook kan worden benut voor de bestuurlijke rapportage in het kader van de Wet kwaliteitsverbetering rampenbestrijding.
3. *(P.M. Punten over de veiligheidsregio en het interbestuurlijk toezicht kunnen pas worden geformuleerd als de conclusies bekend zijn van de overleggen over interbestuurlijk toezicht en de besluitvorming in de Tweede Kamer over de doorzettingsmacht van de Commissaris van de Koningin in de crisisbeheersing.)*
4. Het IPO ontwikkelt een interprovinciaal integraal veiligheidsprogramma. Alle betrokken sectoren worden uitgenodigd hieraan bij te dragen.

2.12 Sociaal Beleid

1. Met de invoering van de Wet op de Jeugdzorg per 1 januari 2005 rust op de provincies een grote verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg. Nieuwe ontwikkelingen in de jeugdzorg en wijzigingen in beleid noodzaken tot een intensieve belangenbehartiging door het IPO. Daartoe wordt in 2006 het project jeugdzorg door de provincies en de drie grootstedelijke regio's gecontinueerd. Dit project wordt door het IPO uitgevoerd.
2. De belangenbehartiging richt zich in het bijzonder op:
 - de evaluatie van de Wet op de Jeugdzorg zoals in de motie Soutendijk (Eerste Kamer) is vastgelegd. Daarbij beziet het IPO de mogelijkheden voor het in provinciale hand brengen van de gehele financiering van het zorgaanbod jeugdzorg. Naast de provincies vindt nu nog financiering plaats via de AWBZ en door de minister van Justitie;
 - de gezamenlijke monitor van rijk en IPO van de uitvoering Wet op de Jeugdzorg. Hierbij wordt bezien of de wet en het daarin vastgelegde recht op jeugdzorg binnen het gegeven financiële kader kwalitatief en kwantitatief uitvoerbaar is. De inzet is gericht op een toereikend financieel kader;
 - de beïnvloeding van de voorbereiding van een nieuwe Algemene Maatregel van Bestuur 'Uitkeringen provincies' voor een nieuw financieringssysteem (PxQ-systeem) per 1 januari 2007. De normering van de financiering van de producten van de Bureaus Jeugdzorg en de zorgenheden van de zorgaanbieders vindt vanaf 2007 volgens deze nieuwe prijzen plaats;
 - de beïnvloeding van de wetswijziging ten behoeve van gesloten opvang en behandeling in de jeugdzorg van de civiel geplaatste jeugdigen in de jeugd-justiële instellingen en de overheveling van verantwoordelijkheid daarvoor naar het ministerie van VWS, omdat deze verantwoordelijkheid na een overgangperiode bij de provincies komt te liggen;
 - verbeteringen in de jeugdbescherming (onder andere Deltaplan Gezinsvoogdij) en de jeugdreclassering in het kader van de rijksprogramma's Beter Beschermd en Jeugd Terecht; en
 - het realiseren van adequate inhoudelijke en financiële randvoorwaarden voor overheveling per 1 januari 2007 van de indicatiestelling voor licht verstandelijk gehandicapten jeugdigen door het bureau Jeugdzorg.

3. Vanuit het project jeugdzorg ondersteunt het IPO de provincies bij de implementatie van de nieuwe verantwoordelijkheden. Het gaat hierbij onder andere om de ontwikkeling en implementatie van systemen die de kwaliteit, doelmatigheid en effectiviteit van de jeugdzorg en om het beleidsinformatiesysteem. Het IPO presenteert in maart 2006 een eerste benchmark waarin de prestaties van de provincies en grootstedelijke regio's worden vergeleken. Het IPO neemt deel aan de verbetertrajecten die worden doorgevoerd in het kader van het landelijk project JONG.
4. De provincies starten met het opstellen van nieuwe sociale rapportages als basis voor vernieuwing van de sociale agenda's. De platformfunctie van het IPO wordt benut voor afstemming en begeleiding.
5. Het IPO behartigt de belangen van de provincies bij de afronding van het wetgevingstraject WMO gericht op het verbeteren van de voorwaarden voor de provinciale rol. Het IPO zal de provinciale rollen in de ondersteuning van de (kleine) gemeenten, de participatie van patiënten /consumenten en de provinciale ondersteuningsorganisaties verder ontwikkelen en uitwerken. Gemeenten moeten hun rol in het preventief jeugdbeleid ten volle spelen. Het IPO richt zich tot de wetgever en de gemeenten om er voor te zorgen dat dat ook gebeurt. Het IPO wil de voorgenomen bezuiniging op Regionale Patiënten en Consumenten Platforms voorkomen. Voor de implementatie van het beleid wordt de platformfunctie vervuld.
6. Het IPO voert een intensieve lobby voor het behoud van de provinciale verantwoordelijkheid voor planning en financiering van de ambulancezorg.
7. Het IPO beïnvloedt de totstandkoming van het Sportprogramma 2006-2010 met als doel een goede positionering van de provinciale rol. De platformfunctie wordt benut voor uitwisseling van provinciale initiatieven.

2.13 Cultuur

1. *Het belang van de regionale culturele infrastructuur*
 - Samen met de VNG worden acties ontwikkeld om het gemeentelijk cultuurbeleid te versterken. De provinciale rol (vernieuwer, partner en verbindende kracht) wordt vertaald naar de provinciale ondersteuningsstructuur (stichtingen voor kunst en cultuur, bibliotheekcentrales en erfgoedhuizen). De positie van de provinciale ondersteunings-structuur in het bestel zal nader worden gedefinieerd. De inzet en de professionalisering van vrijwilligers zijn van levensbelang voor de culturele sector. De belangenbehartiging rond dit onderwerp wordt versterkt.
 - Het (regionale) verzorgingsniveau kunst en cultuur wordt in kaart gebracht, gedefinieerd en gepresenteerd. Dit zal een opmaat zijn naar een volgende IPO-publicatie cultuur.
2. *Het belang van de regionale culturele identiteit*
Het IPO zal zorgen voor een goede positionering van de provincies in de nieuwe wetgeving monumentenzorg. Bij de provinciale positionering is culturele planologie een belangrijke taak, die daarom in dit verband wordt uitgewerkt.
3. *Het belang van het actieprogramma cultuurbereik en de programmatische samenwerking*
Het IPO ontwerpt en presenteert een programma regionale culturele ontwikkeling als vervolg op het actieprogramma cultuurbeleid en andere tripartiete beleidsafspraken. VNG en het ministerie van OCW worden nadrukkelijk uitgenodigd te participeren in de ontwikkeling van dit programma.

4. *Het belang van de regio en de stedelijke netwerken voor de ontwikkeling van de creatieve economie en initiatief op het terrein van innovatie*
Het IPO presenteert eind 2006 een overzicht van regionale initiatieven op het snijvlak van cultuur en economie (samen met beleidssector economie).
5. *De IPO-platformfunctie*
Het IPO zal een goede uitvoering faciliteren van de wettelijke taken en afspraken met medeoverheden in convenanten door provincies (koepelconvenant, archiefconvenant).

2.14 Communicatie

1. *Verbetering profiel en beeldvorming provincies*
In 2005 wordt de vraag beantwoord of een gezamenlijke communicatieaanpak in de aanloop naar de Statenverkiezingen van 2007 wenselijk is. *(tekst actualiseren naar aanleiding van besluitvorming hierover)*
2. *Samenwerking bij communicatieactiviteiten*
Het gezamenlijke communicatieproject Jeugdzorg wordt in 2006 gecontinueerd. Er is een gedeelde behoefte de ontwikkelingen in de jeugdzorg in een positiever daglicht te plaatsen. Voor de implementatie van het Investeringsbudget Landelijk Gebied draagt het IPO zorg voor de verspreiding, eens in twee weken, van een digitale nieuwsbrief over provinciespecifieke ILG-ontwikkelingen.
In 2006 worden activiteiten ontwikkeld tot samenwerking op het terrein van de ruimtelijke ontwikkeling. De nieuwe rol voor provincies op dit gebied vraagt om een actieve communicatie, die zich richt op een goede beeldvorming over de provinciale taakvervulling.
3. *Platform en Advies*
Met de Academie voor Overheidscommunicatie wordt samengewerkt bij het aanbieden van workshops voor provinciale communicatieadviseurs. Samenwerking op het gebied van risicocommunicatie, jongerenparticipatie en media-inkoop wordt onderzocht.
Er is een gezamenlijke 'community' ontwikkeld, een virtuele ontmoetingsplaats waar medewerkers van communicatieafdelingen van alle provincies kennis en ervaringen uitwisselen. De CommUnity is een "levende" website die om continu onderhoud vraagt.

2.15 Elektronische provincie

1. De platformfunctie van het IPO wordt benut om een stevige basis te leggen voor de belangenbehartiging op dit dossier.
2. De platformfunctie wordt eveneens benut voor bespreking van de voortgang van het interprovinciale project elektronische provincies (PEP), dat loopt in de periode 2004-2007. In dit project is de uitvoering van de ambities van het IPO-plan van aanpak 'Andere Overheid' op het gebied van de elektronische provincie ondergebracht. De doelstelling is erop gericht dat in 2007 60% van de dienstverlening elektronisch plaatsvindt.

2.16 Interprovinciaal Werkgeversverband (IWV)

Het IWV ontwikkelt een gemeenschappelijk arbeidsvoorwaardenbeleid voor de provincies en ondersteunt provincies bij de ontwikkeling van het strategisch personeelsmanagement. Doel daarvan is de verbetering van de bedrijfsvoering van de provinciale organisatie en de versterking van de positie van provincies op de arbeidsmarkt. Het IWV vervult het secretariaat van het overleg tussen de hoofden personeel en organisatie van de provincies en organiseert bijeenkomsten voor medewerkers personeel en organisatie over actuele ontwikkelingen.

1. In 2005 is een nieuwe CAO voor provincies tot stand gekomen. Afhankelijk van de looptijd worden in 2006 voorbereidingen getroffen voor een volgende CAO. In ieder geval zal de uitvoering van afspraken van de nieuwe CAO aandacht vragen. Het IWV ondersteunt de provincies daarbij. Het IWV zal in overleg met provincies zo snel mogelijk in 2006 een partner zoeken om de levensloopregeling uit te voeren (*tekst actualiseren naar aanleiding van uitkomsten nieuwe CAO / overleg is in september gestart*)
2. Het IWV wil de provinciale arbeidsvoorwaarden zo inrichten dat deze optimaal bijdragen aan de sturing van de organisatie. De wervingskracht van provincies kan worden vergroot door het bieden van verschillende arbeidsvoorwaardenpakketten die voor verschillende categorieën van personeel interessant zijn (b.v. een pakket gericht op combinatie arbeid en zorg en een pakket gericht op primaire voorwaarden). Het IWV onderzoekt in samenwerking met de Interprovinciale Contactgroep Personeelsbeleid (ICP) de mogelijkheden daartoe en rapporteert daarover voorjaar 2006.
3. Kabinetsmaatregelen met betrekking tot de WW leiden tot aanpassing van de provinciale regelingen, waarbij reïntegratie en vereenvoudiging centraal staan. Het IWV ontwikkelt voorstellen daarvoor en betreft die bij het CAO-overleg.
4. In 2005 is discussie gevoerd over het profiel van de provincieambtenaar in relatie tot de uitdagingen waarmee provincies te maken hebben. In 2006 worden in overleg met de provincies acties geïnitieerd om dat profiel te concretiseren in termen van noodzakelijke competenties. Uiterlijk in april wordt een voorstel aan de Kring van provinciesecretarissen voorgelegd.
5. Er worden activiteiten ontplooid om de positie van provincies op de arbeidsmarkt te versterken, onder meer door deelname aan banenbeurzen. In dat licht wordt tevens onderzoek gedaan naar de vertrekmotieven van ambtenaren die naar een andere werkgever vertrekken. Het verslag daarvan komt voorjaar 2006 beschikbaar en vormt de basis voor verbeteringsvoorstellen.
6. Er vindt een evaluatie plaats van de IKAP-regeling, de regeling die een individuele keuze in arbeidsvoorwaarden mogelijk maakt. Ook wordt de klokkenluideregeling geëvalueerd. Als de resultaten dat noodzakelijk maken worden de regelingen aangepast. Onderzoek en aanpassingen worden in 2006 afgerond.
7. De jaarlijkse IWV-enquête wordt zodanig aangepast dat ze een betere bijdrage kan leveren aan benchmarking tussen provincies. De voorbereidingen daartoe moeten in 2006 zijn afgerond, opdat realisatie in 2007 kan plaatsvinden.

3. De organisatie en de kerntaken van het IPO

Het IPO is een vereniging. De vereniging IPO kent twee bestuursorganen: de algemene vergadering en het bestuur. De twaalf provincies zijn lid van de vereniging. In de algemene vergadering worden zij per provincie vertegenwoordigd door vijf gekozen bestuurders, leden van Provinciale Staten. De algemene vergadering benoemt en ontslaat het bestuur, bepaalt de beleidsstrategie en ziet toe op de uitvoering daarvan. Het bestuur van de vereniging bestaat uit dertien bestuursleden, uit elk van de provincies één en een voorzitter, die deel uitmaken van de colleges van Gedeputeerde Staten. Daarnaast heeft het bestuur twee adviseurs: één uit de kring van de Commissarissen van de Koningin en één uit de kring van de provincie-secretarissen. De algemeen directeur van het IPO treedt op als secretaris van het bestuur.

Bij de oprichting van de vereniging IPO in september 2003 heeft het bestuur van het IPO het organisatieconcept vastgesteld. Het is het basisdocument voor het functioneren van de organisatie van het IPO, waarin de verbinding wordt gelegd tussen de inhoudelijke doelen van de vereniging en de werkwijze van de organisatie. Het organisatieconcept geeft de kaders voor hoe het IPO de inhoudelijke doelen wil bereiken en hoe de organisatie daarvoor is ingericht.

Het IPO is opgericht als organisatie van en voor de provincies. Dat vraagt van de organisatie van het IPO een sterk inlevingsvermogen over wat er bij de provincies speelt. Dat stelt hoge eisen aan de organisatie van de platformfunctie. Het IPO streeft naar een goed contact en een goede communicatie met de politieke en ambtelijke provinciale achterban. In principe wordt geen functie vervuld met betrekking tot de dienstverlening aan leden van Provinciale Staten. Daarnaast is voor het goed functioneren van de belangenbehartiging van het IPO de opbouw en het onderhouden van een breed en divers netwerk van groot belang.

In dit hoofdstuk wordt achtereenvolgens nader ingegaan op de inzet in 2006 met betrekking tot de algemene vergadering, de organisatie van het IPO en de kerntaken platform, belangenbehartiging en communicatie.

3.1 Algemene vergadering

De algemene vergadering van het IPO komt in 2006 viermaal bijeen. Bij de oprichting van de vereniging IPO in 2003 is afgesproken de werkwijze en samenstelling van de algemene vergadering in 2006 te evalueren, opdat nog in deze bestuursperiode noodzakelijke aanpassingen kunnen worden doorgevoerd. Begin 2006 wordt daartoe in overleg met de algemene vergadering een plan van aanpak opgesteld. De algemene vergadering heeft besloten het eigen initiatief te vergroten door zelf met behulp van ´rapporteurgroepen´ thema's van strategisch belang voor te bereiden. In 2005 is besloten tot het instellen van rapporteurgroepen voor de thema's jeugdbeleid en Europa en zijn taakopdrachten vastgesteld. In 2006 zal hierover rapportage plaats vinden.

3.2 De organisatie van het IPO

1. Voor het verbeteren van het functioneren van onze organisatie is in 2005 een monitor uitgevoerd onder de leden van de bestuurlijke en ambtelijke adviescommissies. In 2006 wordt een monitor uitgevoerd onder de overlegpartners van het IPO. De monitor heeft tot doel de mening van onze omgeving te inventariseren om daarmee een beeld te krijgen of het IPO (nog) met de goede dingen bezig is en of het IPO dat (nog) goed doet.
2. In het intern jaarplan voor de organisatie van het IPO worden de ambities uit dit jaarplan verbonden met de inzet van de medewerkers. In dit intern jaarplan wordt ook de inzet op het ´permanent verbeteren´ van de organisatie als geheel en de individuele kwaliteiten van de medewerkers geconcretiseerd.
3. In bijlage 1 vindt in formatieve zin een toedeling plaats van de inzet van de medewerkers ´platform en belangenbehartiging´ naar de vijftien beleidsthema´s. Aan de hand van de ambities uit dit jaarplan worden vervolgens de knelpunten aangegeven waarvoor een beroep wordt gedaan op de flex- en arbeidspool (7 fte.´s). In de toelichting op de bijlage wordt het beroep op de flexpool nader beargumenteerd met een verwijzing naar de relevante onderdelen van dit jaarplan.

3.3 De platformfunctie

De platformfunctie wordt mede vervuld door middel van bestuurlijke adviescommissies waarvan per provincie één gedeputeerde lid is. Er zijn veertien adviescommissies, die steeds worden voorgezeten door een lid van het IPO-bestuur. De commissies kennen een wisselende vergaderfrequentie, van zes tot twee keer per jaar. Het IPO verzorgt het secretariaat van de commissies.

De inzet van vele provinciale medewerkers is georganiseerd in de ambtelijke adviesstructuur van het IPO die bestaat uit vijftien Brede Overleg en Adviesgroepen (BOAG´s). In 2001 zijn de BOAG´s ingesteld. Het secretariaat berust bij de provincie die het voorzitterschap van de BOAG vervult. Er vindt een nauwe afstemming plaats met het IPO-secretariaat, omdat de BOAG´s gelden als ´voorportaal´ voor de vergaderingen van de bestuurlijke adviescommissies.

In dit jaarplan zijn voor de platformfunctie verschillende accenten aangegeven.

3.4 Belangenbehartiging

1. De zichtbaarheid van het IPO ´op het Binnenhof´ richt zich op de dossiers die voor de twaalf provincies van belang zijn en in dit jaarplan zijn verwoord. Hiervoor worden (bestuurlijk en ambtelijk) contacten onderhouden met Kamerleden (en hun medewerkers), wordt deelgenomen aan hoorzittingen en wordt het standpunt van de gezamenlijke provincies schriftelijk aan Kamer en Kamercommissies kenbaar gemaakt.
2. Het IPO-secretariaat is verantwoordelijk voor de (inhoudelijke) voorbereiding van bestuurlijke overleggen met leden van het kabinet, Vereniging van Nederlandse Gemeenten en Unie van Waterschappen en de terugkoppeling daarvan. Er vinden gemiddeld maandelijks tien tot vijftien bestuurlijke overleggen plaats.
3. Een geregeld bestuurlijk en ambtelijk overleg met relevante maatschappelijke organisaties ondersteunt onze belangenbehartiging.

3.5 Communicatie

1. In 2005 wordt een voorstel vastgesteld voor de presentatie van een wekelijkse nieuwsbrief voor de leden van Gedeputeerde Staten. Vanaf januari 2006 verschijnt deze nieuwsbrief. Naar statenleden wordt desgewenst een wekelijkse digitale nieuwsbrief verzonden (met uitzondering van de recesperioden).
2. De inzet blijft gericht op het werken aan een grotere zichtbaarheid van het IPO. Het is van groot belang om provincies, politiek Den Haag, andere koepelorganisaties en maatschappelijke organisaties een goed beeld te geven van de inzet van het IPO en de resultaten daarvan voor de gezamenlijke provincies.
3. Het IPO vervult een initiërende rol bij de samenwerking tussen provincies op communicatiegebied. Hiervoor is een databank met alle communicatiemedewerkers bij de provincies opgezet, die in 2006 verder wordt uitgebreid. De inzet is erop gericht de databank te gebruiken voor het ontwikkelen van netwerken. Op specifieke thema's, in relatie tot dit jaarplan, wordt een actief mediabeleid ingezet. Er vindt een actieve communicatieve begeleiding plaats van IPO-bestuurders.
4. Naast het inzetten van bovengenoemde communicatie-inspanningen zullen ook dit jaar weer de volgende instrumenten worden ingezet:
 - een actuele IPO website (www.ipo.nl);
 - de uitgave van Provincies.nl. In 2006 wordt het blad opnieuw aanbesteed;
 - de verzorging van het IPO jaarverslag 2005;
 - overleg met departementen over samenwerkingsprojecten;
 - de organisatie van de IPO-jaarconferentie (26 en 27 september 2006 te Groningen);
 - de organisatie van een jaarlijks diner voor externe relaties en
 - de Provinciale Almanak

4. Begroting 2006

De geconsolideerde begroting 2006 kent ten opzichte van de begroting 2005 een stijging van ruim 2%. Een uitgebreide toelichting op de begroting is opgenomen in bijlage 1. In verband met het besluit van de staatssecretaris van Financiën kan het IPO gebruik maken van de transparantiemethode van het BTW-compensatiefonds (BCF). De BTW is afzonderlijk zichtbaar gemaakt, zodat de provincies de door het IPO betaalde BTW zelf ten laste kunnen brengen van het BCF.

De veranderingen in de begroting zijn onder te brengen in een viertal categorieën:

Categorie 1. Beleidsarme verhoging ter verhoging realiteitswaarde

Voor de raming van algemene kosten van het IPO-secretariaat is uitgegaan van ongewijzigd beleid op het punt van formatie en huisvesting. Daarbij zijn de algemeen geaccepteerde cijfers van indexatie gehanteerd op het punt van loonstijging, huurverhoging en algemene kosten. Wel zijn op een drietal punten in de begroting aanpassingen gedaan die het gevolg zijn van eerdere beleidswijzigingen en die nu de realiteitswaarde van de begroting verhogen. Het betreft hier de stijging van vergaderkosten omdat in de nieuwe verenigingsstructuur het aantal adviescommissies fors is toegenomen. Ook zijn de kosten voor het woon-werkverkeer en de reis- en verblijfkosten van de deelnemers aan de flexpool nu in de begroting opgenomen. Tenslotte is de 57+ regeling door de provincie Zuid-Holland aangepast. Het IPO volgt de CAO van de provincie Zuid Holland.

Categorie 2. Verlenging project Jeugdzorg

Dit project wordt met één jaar verlengd en bekostigd uit het overlopend budget dat resteert van het project Jeugdzorg 2002-2005 en dat wordt geraamd op €500.000.

Categorie 3. Wijziging in financiering door derden

De bijdrage van het ministerie van BZK aan de projectleider Risicokaart is met €20.000 verlaagd. De subsidie van het ministerie van BZK aan de projectkosten realisatie en implementatie Risicokaart was toegekend voor de periode 2003 t/m 2005 en is dus niet meer opgenomen. Tenslotte is de bijdrage van het RiZa en de Unie van Waterschappen aan de beheerskosten interprovinciale WaterSysteemRapportage (iWSR) voorlopig beëindigd. De discussie over de voortgang en financiering van dit project wordt dit najaar gevoerd.

Categorie 4. Interprovinciale activiteiten

Het IPO vervult voor tien interprovinciale (dat wil zeggen niet IPO-)programma's de kassierfunctie.

Lasten en baten geconsolideerd

<i>Lasten</i>	Resultaat 2004	Begroot 2005	Begroot 2006
Directie			
Salarissen en sociale lasten	412.944	472.012	479.092
Totaal directie	412.944	472.012	479.092
Platform en Belangenbehartiging			
Salarissen en sociale lasten	2.035.138	1.964.170	1.975.684
programmamakosten			
- algemeen	295.479	231.092	231.092
- Jeugdzorg	216.260	297.516	500.000
Totaal platform en belangenbehartiging	2.546.877	2.492.779	2.706.776
Europa			
Salarissen en sociale lasten	183.889	261.705	265.630
Huisvesting Brussel	44.444	45.800	47.174
Kenniscentrum Europa	103.400	103.500	103.500
Totaal Europa	331.733	411.005	416.304
Communicatie			
Salarissen en sociale lasten	261.548	224.560	237.646
voorlichting/publicaties/representatie	27.231	59.767	60.514
provinciale almanak	0	16.807	16.807
Provincies.nl	259.059	355.616	360.249
Jaarconferentie/bestuursdiner	57.654	56.205	56.907
Totaal communicatie	605.492	712.954	732.123
IWV			
Salarissen en sociale lasten	264.977	238.362	241.937
57+regeling	0	30.883	48.000
Programmamakosten	18.553	37.763	39.546
Ingehuurde deskundigheid	47.015	72.408	73.314
Doorbelasting IPO-faciliteiten	203.298	176.346	176.782
Totaal IWV	533.843	555.762	579.578
AV			
Salarissen en sociale lasten	30.085	30.095	30.546
vergaderkosten	0	7.563	7.658
Totaal AV	30.085	37.658	38.204
Ondersteuning en Bedrijfsvoering			
Salarissen en sociale lasten	901.614	913.792	942.194
programmamakosten	6.628	24.540	24.847
Totaal ondersteuning en bedrijfsvoering	908.242	938.332	967.041

	Resultaat 2004	Begroot 2005	Begroot 2006
Interne organisatie			
Personele kosten			
Vergoeding woon/werkverkeer	77.207	57.520	95.000
Overige personeelskosten	93.116	75.651	81.328
Wervingskosten	51.826	26.668	27.468
Vorming en opleiding	81.332	78.970	81.339
Reorganisatie/herplaatsing	17.935	267.000	227.672
57+-regeling	0	69.519	70.562
Reis- en verblijfkosten	84.690	94.813	98.343
Tijdelijk personeel	241.414	60.564	66.920
Programmakosten	0	25.210	25.210
Totaal personele kosten	647.520	755.915	773.842
Huisvesting			
Kantoor Den Haag	346.759	362.828	373.713
Afschrijving inrichting	35.665	38.956	39.443
Vergaderkosten	180.706	113.494	196.578
Energie-, service- en schoonmaak	133.865	119.463	123.047
Meubilair-afschrijvingen, verz	36.784	43.057	43.595
Overige huisvestingskosten	9.223	13.784	13.956
Totaal huisvesting	743.002	691.580	790.331
Bedrijfsvoering			
Telecommunicatie	45.076	42.617	43.111
ICT	151.483	176.211	178.337
Financien	18.341	19.484	19.689
Repro	70.297	92.322	93.325
Public relations	32.950	29.262	29.606
Representatie	21.363	36.229	36.653
Administratie	17.149	18.576	19.133
Totaal bedrijfsvoering	356.659	414.700	419.856
Doorbelasting	-234.382	-198.127	-198.563
Totaal interne organisatie	1.512.799	1.664.069	1.785.466
Overige kosten			
Onvoorzien	0	12.605	12.605
BTW	599.618	898.470	886.980
Totaal overige kosten	599.618	911.075	899.585
Subtotaal kosten IPO	7.481.632	8.195.645	8.604.169
Kassiersfunctie			
Overig	1.880.231	2.465.401	2.513.215
IPM/PRISMA	1.761.052	1.537.977	1.354.713
Kennisplatform VERDI	161.000	0	0
totaal kassiersfunctie	3.802.283	4.003.378	3.867.928
Totaal lasten	11.283.917	12.199.023	12.472.097

	Resultaat 2004	Begroot 2005	Begroot 2006
<i>Baten</i>			
contributie provincies	6.093.736	6.410.505	6.655.230
bijdragen provincies (arbeidspoule)	178.172	63.500	63.500
bijdragen provincies IWV	533.247	578.635	602.737
bijdragen andere overheden	1.155.071	607.574	318.827
onttrekking bestemmingsreserve	0	0	0
diverse baten	60.339	9.000	9.000
rente	149.409	45.000	45.000
Subtotaal baten IPO	8.169.974	7.714.214	7.694.294
bijdragen provincies Kassiersfunctie	3.150.124	4.081.536	4.187.047
Totaal baten	11.320.098	11.795.750	11.881.341

Bijlage 1 **FORMATIEVE INZET PLATFORM EN BELANGENBEHARTIGING**

	Regulier	Flexpool	Extern
Algemeen			
secretaris AV	0,4		
Naar beleidssectoren			
Bestuur	1,17		1,0 fte. voor project 'Dualisering en vernieuwing provinciale democratie' (financiering BZK)
Financiën	1,4		
Europa	2,6	0,5 ¹	
Ruimtelijke Ontwikkeling en Wonen	2,56	1,0 ²	
Landelijk gebied	2,5	2,0 ³	
Mobiliteit	3,5		
Economie	0,9		
Water	2,0	1,0 ⁴	
Milieu	4,28		
Veiligheid en handhaving	1,21		(0,21 fte. projectleider risicokaart deels financiering BZK)
Sociaal beleid	4,39		1,4 fte. project jeugdzorg
Cultuur	1,0	1,0 ⁵	
Elektronische provincie	0,1		
Communicatie	3,0	1,0 ⁶	
Nader in te vullen		0,5	0,8 fte medewerker monitoring (betreft detachering Milieu- en natuurplanbureau tot 1 juli 2008)
Totaal	31,22	7,0	3,2
Totaal beschikbare ruimte	31,26		

¹ Adviseur voor ondersteuning Europadossier (zoals actielijst grensoverschrijdende knelpunten);

² Adviseur ten behoeve van extra inzet op het gebied van ontwikkelingsplanologie;

³ Adviseur ten behoeve van de ondersteuning uitvoering van het implementatieplan ILG 2005-2007 en voor projectsecretaris implementatie ILG;

⁴ Adviseur voor ondersteuning waterdossiers (evaluatie NBW, wetgevingstrajecten);

⁵ Adviseur voor extra inzet bij uitvoering cultuuragenda;

⁶ Adviseur ten behoeve van ondersteuning samenwerking provincies op communicatierrein/ gezamenlijke initiatieven Statenverkiezingen 2007.

Algemeen beeld

De geconsolideerde begroting 2006 kent ten opzichte van de begroting 2005 een stijging van ruim 2%. De oorzaak voor deze stijging is onder te brengen in een viertal categorieën:

1. beleidsarme verhoging ter verhoging realiteitswaarde;
2. verlenging project Jeugdzorg;
3. wijziging in financiering door derden; en
4. voorstellen in de kassiersfunctie ten behoeve van interprovinciale (niet IPO-) activiteiten.

1. Beleidsarme verhoging ter verhoging realiteitswaarde

Deze aanpassingen betreffen:

- de loonkosten met de verwachte stijging voortvloeiend uit de CAO. In 2005 wordt een nieuwe CAO afgesloten. Voor het IPO is uitgegaan van een stijging van de loonkosten van 1,5%. Deze stijging is gebaseerd op reeds afgesloten CAO's in 2005 en de verwachte contractloonontwikkeling van het Centraal Planbureau;
- de huurkosten met het verwachte stijgingspercentage van de landelijke huurverhoging. De maximale stijging van de huren is door het ministerie van VROM vastgesteld op 3%; en
- de indirecte kosten met 1,25%.

Noodzakelijke aanpassingen als gevolg van de autonome ontwikkelingen zijn:

- de kosten voor woon-/werkverkeer en reis- en verblijfkosten door de flexpool-medewerkers en tijdelijke formatieaanpassingen zijn verwerkt. De structurele overschrijding van dit budget maakt een verhoging noodzakelijk;
- de 57+ regeling is door de provincie Zuid-Holland aangepast. Hierdoor is de uitkering van één medewerker bij het IWV verhoogd; en
- verhoging van het budget vergaderkosten. Vanwege de veranderde adviesstructuur is in 2003 het aantal vergaderingen sterk toegenomen. Hiervoor heeft nooit een aanpassing plaatsgevonden. In 2003 bedroegen de werkelijke vergaderkosten volgens de jaarrekening €171.759 en in 2004 €180.706.

2. Verlenging project Jeugdzorg

Dit project wordt met één jaar verlengd en bekostigd uit het overlopend budget dat resteert van het project Jeugdzorg 2002-2005 en dat wordt geraamd op €525.000.

3. Wijziging in financiering door derden

- De bijdrage van het ministerie van BZK aan de projectleider Risicokaart is verlaagd van € 41.000 naar €21.000;
- de subsidie van het ministerie van BZK aan de projectkosten realisatie en implementatie Risicokaart ad € 150.000 was toegekend voor de periode 2003 t/m 2005 en is dus niet meer opgenomen; en
- de bijdrage van het RiZa en de Unie van Waterschappen aan de beheerskosten interprovinciale WaterSysteemRapportage (iWSR) ad € 118.747 is voorlopig beëindigd. De discussie over de voortgang en financiering van dit project wordt dit najaar gevoerd.

4. Interprovinciale activiteiten

- Het PRISMA-budget (Programma IPO Strategische Milieuagenda) is verlaagd ten opzichte van 2005. Met ingang van 1 juli 2005 loopt de financiering van het Landelijk Overleg Milieuhandhaving (LOM) via het ministerie van VROM. Daarnaast is het budget Bio-Bever naar aanleiding van het besluit in de BOOG-vergadering van 9 juni 2005 verlaagd naar €297.000, incl. BTW;
- het VIBO-budget (V&W en IPO Bouwgrondstoffen Onderzoek) wordt voor 2006 bekostigd uit het gereserveerde budget ad €90.756;
- de adviescommissie Water heeft op 8 april 2005 besloten het Interprovinciaal Waterbudget (IPW) te verhogen tot €800.000 inclusief BTW;
- de financiering van het onderzoek naar alternatieven voor beton- en metselzand liep van 2002 t/m 2005 en is dus ten opzichte van 2005 niet meer opgenomen;
- de Arbeidsmarkt- en Opleidingsgelden (AO) zijn geïndexeerd wat een stijging van het budget met €10.788 betekent;
- conform besluitvorming in de adviescommissie Landelijk Gebied van 2 juni 2005 is het budget voor de gezamenlijke activiteiten rond de implementatie van het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG) verhoogd naar €373.000, inclusief BTW; en
- het budget Convenant glastuinbouw is conform besluitvorming Stuurgroep glastuinbouw en milieu verhoogd naar €57.000, inclusief BTW.

De onderzoeksgelden van PRISMA zijn opgenomen bij de kassiersfunctie. De verdeling van dit budget wordt op basis van het Programma IPO Strategische Milieuagenda (PRISMA) 2006 door het Managementberaad Milieu en Water (MMW) namens de twaalf provincies vastgesteld.

Uitgangspunten

Formatie

De formatie op de kerntaak Platform & Belangenbehartiging bedraagt 31,26 fte. De inzet van de Directie en Ondersteuning en Bedrijfsvoering is 24,5 fte. Voor het IWV is uitgegaan van een formatie van 2,83 fte.

Personeelskosten

Voor berekening van de salarissen en sociale lasten is uitgegaan van de in het formatieplan voorgestelde bezetting, dat als bijlage is opgenomen. Bij het vaststellen van de hoogte van het budget is uitgegaan van het maximum van de uitloopschaal, waarbij als salarispeil 1 januari 2005 is genomen vermeerderd met 1,5% in verband met de te verwachten CAO-ontwikkeling.

Huisvestingskosten

Het IPO-secretariaat is sinds 1 mei 2000 gehuisvest in de Zürichtoren in Den Haag. Bij de raming van de huurkosten in Den Haag, Utrecht en Brussel is uitgegaan van het begin 2000 ondertekende huurcontract, de hoogte van de huurkosten in 2005 en de maximaal toegestane huurverhoging. Naast de huurkosten is de afschrijving van de inrichtingskosten opgenomen. De kosten van de IPO-werkkamer in het “Huis van de Nederlandse Provincies” in Brussel zijn gebaseerd op een evenredige bijdrage van het IPO-secretariaat.

Indirecte kosten

Deze zijn toegenomen met het maximaal toegestane stijgingspercentage van 1,25%, conform de besluitvorming van de algemene vergadering.

Tarifering

Voor indirecte kosten en de huisvestingskosten aan het IWV worden respectievelijk €40.000 en €10.000 per formatieplaats doorberekend. Bij het project Jeugdzorg is uitgegaan van €5.500 voor dekking van de indirecte kosten per formatieplaats.

IPO-verdeelsleutel

De provinciale bijdragen voor het IPO-secretariaat, het IWV en IPO-onvoorzien worden vastgesteld op grond van de zogenoemde IPO-verdeelsleutel. De in 2006 gehanteerde IPO-verdeelsleutel is gebaseerd op de junicirculaire Provinciefonds van 13 juni 2005 (kenmerk FO2005/102842), waarbij de opbrengst opcenten Motorrijtuigenbelasting naar genormeerd tarief is opgeteld.

De verdeelsleutel voor het PRISMA-budget is gebaseerd op de doeluitkering, zoals deze sinds 1 januari 1995 jaarlijks voor de uitvoering van het NMP aan het Provinciefonds wordt uitgekeerd door het ministerie van VROM.

Waarderingsgrondslagen

De duurzame bedrijfsmiddelen zijn gewaardeerd op basis van de historische kostprijs, verminderd met de lineaire afschrijving gedurende de geschatte gebruiksduur van het bedrijfsmiddel. De gebruiksduur van de huisvesting is gerelateerd aan het huurcontract, dat een looptijd kent van vijftien jaar. Voor het meubilair is een gebruiksduur van tien jaar in acht genomen, voor de telefooncentrale zeven jaar en voor automatiseringsapparatuur drie jaar. De aanschaf van software vindt plaats ten laste van de exploitatierekening.

Treasury

Het IPO is een vereniging met twaalf leden, de twaalf Nederlandse provincies. De provincies financieren jaarlijks op grond van de vastgestelde begroting het IPO-secretariaat. Op basis van de jaarrekening vindt jaarlijks met de provincies definitieve afrekening plaats, waarbij als gedragsregel wordt gehanteerd dat niet-bestede middelen naar de provincies terugvloeien. Indien de bevoorschotting van de provincies en de liquiditeiten het toelaten worden in voorkomende situaties gelden bij de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) op een depositorekening gezet. De looptijd is drie, hooguit zes maanden. In geval van krappe liquiditeit heeft de BNG een garantie van €450.000 (afgerond) afgegeven. Hiervan is tot op heden geen gebruik gemaakt. Het IPO is niet bevoegd tot het aangaan, garanderen en verstrekken van geldleningen.

Risico's

Met name het werken met medewerkers, die een tijdelijke arbeidsovereenkomst hebben om te werken in een project, brengt met zich mee dat bij de beëindiging van de arbeidsovereenkomst WW-rechten ontstaan, die door het IPO als eigen risicodragers volledig worden gedragen. De risico's worden beperkt door - waar mogelijk - te werken met uitzendconstructies, detacheringsovereenkomsten en begeleiding van medewerkers in het zoeken naar een volgende baan.

Bijlage 3

Kassiersfunctie overig specificatie

	Resultaat 2004	gew begr 2005	2006
Toegerekende indirecte kosten			
Externe adviezen			
- Pilots Sociale Vraagstukken	71.393	0	0
- Commissie Toelrooij	11.895	0	0
- Plattelandsontwikkelingsplan	181.518	126.050	126.050
- Vernieuwingsimpuls	89.323	176.827	176.827
- Interprovinciale Projecten Water (IPW)	383.459	409.031	532.773
- Landel Coördinatiep. Windenergie (LCW)	71.416	25.210	25.210
- Beton- en metselzand	7.270	183.037	0
- Digit. Uitwisselb. Ruimt. Plannen (DURP)	190.303	150.000	150.000
- Arbeidsmarkt- en opleidingsgelden	338.223	359.600	370.388
- Risicokaart	273.689	663.866	537.815
- Proces Management ILG	23.925	100.840	313.445
- Convenant Glastuinbouw	10.526	38.133	47.899
sub-totaal	1.652.940	2.232.594	2.280.408
Door te schuiven BTW	114.817	322.272	329.306
Provinciale abonnementen			
- RAVI	14.000	14.000	14.000
- Stg Recreatietoervaart Nederland	27.681	28.000	28.000
- STOWA	158.290	166.000	166.000
- COELO	0	6.807	6.807
- CEMR	18.018	18.000	18.000
Totaal provinciale abonnementen	217.989	232.807	232.807
Doorbelasting overhead vernieuwingsimpuls	9.303	0	0
Totaal toegerekende kosten	1.995.048	2.787.673	2.842.522
Totaal lasten Kassiersfunctie	1.995.048	2.787.673	2.842.522
Baten			
bijdrage provincies	3.478.340	2.342.099	2.665.695
voortuitontvangen/nog te ontvangen bijdr	-2.395.564	0	0
onttrekking bestemmingsreserve		0	0
bijdragen andere overheden	912.272	445.574	176.827
Totaal baten	1.995.048	2.787.673	2.842.522

Bijlage 4

Staat van geactiveerde kapitaalluitgaven

omschrijving	2005				2006							
	aanschaf waarde per 10105	vermeer dering 2005	vermin dering 2005	aanschaf waarde per 10106	vermeer dering 2006	vermin dering 2006	aanschaf waarde per 311206	% afschr.	totaal afschr. per 10106	afschr over 2006	boek waarde per 10105	boekw per 311206
meubilair	356.673	25.000	0	381.673	25.000	0	406.673	10,00	184.222	36.000	206.451	186.451
verhuizing/verbouwing	557.868	p.m.	0	557.868	p.m.	0	557.868	6,67	199.097	35.000	393.771	323.771
kantoorautomatisering	638.996	100.000	0	738.996	65.000	0	803.996	33,33	611.445	82.000	107.551	110.551
kantoormachines	43.757	5.000	0	48.757	0	0	48.757	20,00	44.757	0	0	4.000
telefooncentrale	87.528	25.000	0	112.528	10.000	0	122.528	20,00	72.174	16.000	30.354	34.354
TOTAAL	1.684.822	155.000	0	1.839.821	100.000	0	1.939.821		1.111.695	169.000	738.127	659.127

Bijlage 5

Formatieplan 2005-2009

	2005	2006	2007	2008
Directie				
Algemeen directeur	1,00	1,00	1,00	1,00
Directeur	2,00	2,00	2,00	2,00
Secretaris directieraad/adj secr bestuur	1,00	1,00	1,00	1,00
Totaal directieraad	4,00	4,00	4,00	4,00
Bedrijfsvoering				
Adviseur bedrijfsvoering	1,00	1,00	1,00	1,00
Mdw PZ & Arbeidsvoorwaarden	0,92	0,92	0,92	0,92
Administrateur	0,78	0,78	0,78	0,78
Financieel medewerker	0,14	0,14	0,14	0,14
Mdw DIV	1,00	1,00	1,00	1,00
Informatieverzorger	0,64	0,64	0,64	0,64
Mdw telefoon & receptie	1,15	1,15	1,15	1,15
Mdw bibliotheek	1,24	1,24	1,24	1,24
Mdw automatisering/netwerkbeheer	1,94	1,94	1,94	1,94
Mdw repro	2,00	2,00	2,00	2,00
Informatieverzorger (IWV)	0,60	0,60	0,60	0,60
Mngt assistente	1,00	1,00	1,00	1,00
Secretaresses	7,59	8,09	7,59	7,59
Totaal O&B	20,00	20,50	20,00	20,00
Platform & belangenbehartiging				
Adviseurs	27,65	27,65	27,65	27,65
Sr. adviseur Risicokaart	0,42	0,21	0,00	0,00
Adjunct-secretaris ALV	0,40	0,40	0,40	0,40
Hoofd communicatie	1,00	1,00	1,00	1,00
Sr. adviseur communicatie	1,00	1,00	1,00	1,00
Adviseur communicatie	1,00	1,00	1,00	1,00
Totaal P&B	31,47	31,26	31,05	31,05
Bijzondere opdrachten				
IWV				
- projectleider	1,00	1,00	1,00	1,00
- sr. adviseur	0,83	0,83	0,83	0,83
- adviseur	1,00	1,00	1,00	1,00
Totaal IWV	2,83	2,83	2,83	2,83
Totaal bijzondere opdrachten	2,83	2,83	2,83	2,83
Totaal formatie	58,30	58,59	57,88	57,88